Legislaţia contravenţiilor

Legislaţia contravenţiilor

**Ediţia a 4-a,
rev.**

Universul Juridic
Bucureşti
-2026-

Capitolul III
Aplicarea sancţiunilor contravenţionale

Art. 21. (1) În cazul în care prin actul normativ de stabilire şi sancţionare a contravenţiilor nu se prevede altfel, agentul constatator, prin procesul-verbal de constatare, aplică şi sancţiunea.

(2) Dacă, potrivit actului normativ de stabilire şi sancţionare a contravenţiei, agentul constatator nu are dreptul să aplice şi sancţiunea, procesul-verbal de constatare se trimite de îndată organului sau persoanei competente să aplice sancţiunea. În acest caz sancţiunea se aplică prin rezoluţie scrisă pe procesul-verbal.

(3) Sancţiunea se aplică în limitele prevăzute de actul normativ şi trebuie să fie proporţională cu gradul de pericol social al faptei săvârşite, ţinându-se seama de împrejurările în care a fost săvârşită fapta, de modul şi mijloacele de săvârşire a acesteia, de scopul urmărit, de urmarea produsă, precum şi de circumstanţele personale ale contravenientului şi de celelalte date înscrise în procesul-verbal. *[**RIL. Dec. ICCJ (RIL) nr. 5/2021** {art. 96 alin. (1), (2) lit. b), 100 alin. (3), 101 alin. (3), 102 alin. (3), 109 alin. (9) O.U.G. nr. 195/2002 corob. art. 5 alin. (5), 21 alin. (3), 34 alin. (1) O.G. nr. 2/2001}: Instanţa de jud., învestită cu soluţionarea plângerii contravenţionale formulate împotriva unui proces-verbal de contravenţie, prin care s-a aplicat sancţiunea complementară a suspendării temporare a exercitării dreptului de a conduce un autovehicul, tractor agricol sau forestier ori tramvai, nu are posibilitatea să examineze proporţionalitatea acestei sancţiuni complementare (M. Of. nr. 608 din 18 iunie 2021).]*

*[**HP. Dec. ICCJ (DCD) nr. 4/2017**: v., supra, art. 15.]*

● **JURISPRUDENŢĂ.** *V. şi [ref. **alin. (3)**] **JURISPRUDENŢĂ**, supra, art. 5.*

Art. 22. *Abrogat.*

Art. 23. (1) În cazul în care prin săvârşirea contravenţiei s-a cauzat o pagubă şi există tarife de evaluare a acesteia, persoana împuternicită să aplice sancţiunea stabileşte şi despăgubirea, cu acordul expres al persoanei vătămate, făcând menţiunea corespunzătoare în procesul-verbal.

(2) Dacă nu există tarif de evaluare a pagubei persoana vătămată îşi va putea valorifica pretenţiile potrivit dreptului comun.

Art. 24. (1) Persoana împuternicită să aplice sancţiunea dispune şi confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenţii. În toate situaţiile agentul constatator va descrie în procesul-verbal bunurile supuse confiscării şi va lua în privinţa lor măsurile de conservare sau de valorificare prevăzute de lege, făcând menţiunile corespunzătoare în procesul-verbal.

(2) În cazul în care bunurile nu se găsesc contravenientul este obligat la plata contravalorii lor în lei.

(3) Agentul constatator are obligaţia să stabilească cine este proprietarul bunurilor confiscate şi, dacă acestea aparţin unei alte persoane decât contravenientul, în procesul-verbal se vor menţiona, dacă este posibil, datele de identificare a proprietarului sau se vor preciza motivele pentru care identificarea nu a fost posibilă.

Art. 25. (1) Procesul-verbal se va înmâna sau, după caz, se va comunica, în copie, contravenientului şi, dacă este cazul, părţii vătămate şi proprietarului bunurilor confiscate.

(1^1) Procesul-verbal se consideră comunicat pe loc în cazul în care contravenientul este prezent la încheierea acestuia, refuză primirea şi aceste împrejurări sunt înregistrate cu mijloace audio-video ale organului din care face parte agentul constatator. Contravenientul poate obţine o copie a procesului-verbal de la autoritatea din care face parte agentul constatator.

(1²)[1] În cazul în care contravenientul nu este prezent sau, deşi prezent, refuză primirea procesului-verbal şi aceste împrejurări nu sunt înregistrate cu mijloace audio-video ale organului din care face parte agentul constatator, comunicarea procesului-verbal se face de către agentul constatator, în termen de cel mult două luni de la data încheierii acestuia.

(2) Comunicarea se face de către organul care a aplicat sancţiunea, în termen de cel mult două luni de la data aplicării acesteia. *[**RIL. Dec. ICCJ (RIL) nr. 10/2013**: v., infra, art. 27.]*

(3) Procesul-verbal de constatare a contravenţiei este titlu de creanţă şi înştiinţare de plată.

Art. 26. (1) Dacă agentul constatator aplică şi sancţiunea, iar contravenientul este prezent la încheierea procesului-verbal, copia de pe acesta se înmânează contravenientului, făcându-se menţiune în acest sens în procesul-verbal. Contravenientul va semna de primire.

(2) Dispoziţiile alin. (1) se aplică şi faţă de celelalte persoane cărora trebuie să li se comunice copia de pe procesul-verbal, dacă sunt prezente la încheierea acestuia.

(3) În cazul în care contravenientul nu este prezent sau, deşi prezent, refuză să semneze procesul-verbal, comunicarea acestuia se face de către agentul constatator, în termen de cel mult două luni de la data încheierii.

Art. 27. (1) Comunicarea procesului-verbal se face prin poştă, cu aviz de primire, sau prin afişare la domiciliul sau la sediul contravenientului. Operaţiunea de afişare se consemnează într-un proces-verbal, semnat de cel puţin un martor. *[**RIL. Dec. ICCJ (RIL) nr. 10/2013** {art. 27 tz. I rap. art. 14 alin. (1), 25 alin. (2) şi 31 alin. (1) O.G. nr. 2/2001}: Modalitatea de comunicare a procesului-verbal de contravenţie, prin afişare la domiciliul sau sediul contravenientului, este subsidiară comunicării prin poştă, cu aviz de primire. Cerinţa comunicării procesului-verbal de contravenţie este îndeplinită şi în situaţia refuzului expres al primirii corespondenţei, consemnat în procesul-verbal încheiat de funcţionarul poştal (M. Of. nr. 450 din 23 iulie 2013).]*

(2) Nu este necesară semnarea procesului-verbal de către un martor atunci când procedura de afişare este înregistrată cu mijloace audio-video ale organului din care face parte agentul constatator.

*[**RIL. Dec. ICCJ (RIL) nr. 11/2026** {art. 39 alin. (1) O.U.G. nr. 195/2002 priv. circulaţia pe drumurile publice}: În ipoteza în care comunicarea solicitării s-a realizat iniţial prin poştă, dar a fost restituită cu menţiunea „expirat termen păstrare", iar proprietarul sau deţinătorul mandatat al unui vehicul nu a optat pentru modalitatea de comunicare prin platforme informatice destinate furnizării de servicii electronice, poliţia rutieră sau poliţia locală, după caz, va afişa solicitarea la domiciliul sau la sediul acestuia, aplicând prin analogie art. 27 O.G. nr. 2/2001 (iccj.ro).]*

● **DEROGARE.** ***L. nr. 198/2022*** *pt. modif. şi compl. unor acte normative în domeniul comunicaţiilor electronice şi pt. stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării reţelelor de comunicaţii electronice (M. Of. nr. 681 din 7 iulie 2022): „**Art. 54.** (1) Prin derog. de la prev. art. 27 O.G. nr. 2/2001 (...), precum şi de la prev. **art. 47[Comunicarea actului administrativ fiscal] L. nr. 207/2015 – NCPF** (...), ANCOM poate realiza comunicarea oricăror documente, inclusiv a solicitărilor de informaţii, dec., altor acte administrative, proceselor-verbale de constatare a contravenţiei şi de aplicare a sancţiunii, actelor de executare silită, răspunsurilor la diverse cereri ori petiţii, informărilor, în original sau în copie cf. cu originalul, destinate furnizorilor care au parcurs procedura de notificare potriv. **cap. II[Autorizarea furnizării de reţele şi servicii de comunicaţii electronice] O.U.G. nr. 111/2011** (...) şi furnizorilor de servicii poştale prin intermediul serviciului «My ANCOM». (2) ANCOM creează, din oficiu, conturi individuale de acces la serviciul «My ANCOM» pentru fiecare dintre furnizorii prevăz. la alin. (1) şi ia măsurile*

[1] Alin. (1²) al art. 25 a fost introdus prin art. IX pct. 2 O.U.G. nr. 7/2026.

necesare pentru a le transmite acestora parola unică de acces. (3) În eventualitatea în care, după cel puțin două încercări, parola unică de acces la contul individual nu a putut fi comunicată, ANCOM o păstrează în continuare la dispoziția beneficiarului, publicând o informare despre această circumstanță pe pagina proprie de internet, într-un loc ușor accesibil. În acest caz, nepreluarea de către beneficiar a parolei unice de acces la contul individual nu afectează posibilitatea ANCOM de a comunica documente prin intermediul serviciului «My ANCOM». (4) Furnizorii prevăz. la alin. (1) pot să renunțe, în orice moment, la posibilitatea de a le fi comunicate documente prin intermediul serviciului «My ANCOM», cu condiția indicării unei adrese poștale de primire a corespondenței. Dacă nu a fost precizat un termen mai extins, renunțarea produce efecte în a patra zi lucrătoare de la data comunicării acesteia către ANCOM. Renunțarea nu operează asupra documentelor comunicate cf. alin. (9) lit. a). (5) În eventualitatea în care, după cel puțin două încercări, un document nu a putut fi comunicat la adresa poștală de primire a corespondenței indicată potriv. prev. alin. (4), ANCOM îl poate comunica prin intermediul serviciului «My ANCOM». (6) Dacă, în decurs de 12 luni, mai mult de 3 documente consecutive nu au putut fi comunicate în condițiile alin. (5) la adresa poștală de primire a corespondenței indicată potriv. prev. alin. (4), documentele următoare pot fi comunicate de ANCOM direct prin intermediul serviciului «My ANCOM», fără a mai încerca comunicarea acestora la adresa poștală indicată. (7) Furnizorii prevăz. la alin. (1) care au renunțat, în condițiile alin. (4), la posibilitatea de a le fi comunicate documente prin intermediul serviciului «My ANCOM» pot reveni, în orice moment, asupra deciziei de renunțare. Dacă nu a fost precizat un termen mai extins, revenirea produce efecte de la data comunicării acesteia către ANCOM. (8) Un document se consideră a fi comunicat destinatarului în a treia zi lucrătoare de la data încărcării acestuia în contul individual de acces la serviciul «My ANCOM». (9) Un document se consideră a fi comunicat destinatarului într-un termen mai scurt decât cel prevăz. la alin. (8): a) dacă ANCOM a dispus expres astfel, în condițiile în care este necesar ca destinatarul să ia, în regim de urgență, măsuri pentru prevenirea sau înlăturarea unor ameninţări grave la adresa vieții și sănătății persoanelor, altor drepturi și libertăților fundamentale, securității naționale ori funcționării democrației constituționale; b) în toate celelalte situații, dacă destinatarul și-a dat expres acordul. (10) Serviciul «My ANCOM» trebuie să permită, cel puțin (...): a) înregistrarea datei și a orei de încărcare a fiecărui document destinat comunicării; b) păstrarea fiecărui document încărcat destinat comunicării pentru o perioadă utilă de timp, dar care nu poate fi mai mică de 3 ani; c) informarea destinatarului, prin intermediul unui mesaj la o adresă de poștă electronică indicată de acesta, cu privire la încărcarea de către ANCOM a unui document. (11) Serviciul «My ANCOM» nu va permite înlocuirea sau alterarea conținutului unui document încărcat destinat comunicării ori a datei și orei de încărcare înregistrate. (12) ANCOM ia măsurile necesare pentru asigurarea funcționării permanente și a securității serviciului «My ANCOM». (13) ANCOM publică un anunț pe propria pagină de internet în situația în care serviciul «My ANCOM» nu funcționează mai mult de 3 zile consecutiv și pentru a informa cu privire la data la care funcționarea serviciului «My ANCOM» a fost reluată. (14) Pentru documentele care nu au fost comunicate prin alte mijloace, cf. disp. legale în vigoare, până la data de reluare a funcționării serviciului «My ANCOM», curgerea termenelor prevăz. la alin. (8) și (9) este suspendată pe perioada de nefuncționare a serviciului «My ANCOM». (15) ANCOM creează, la cerere, conturi individuale de acces la serviciul «My ANCOM» și pentru alte persoane decât furnizorii prevăz. la alin. (1). (16) ANCOM ia toate măsurile necesare pentru ca, până cel târziu la 31 dec. 2023, să pună în funcțiune serviciul «My ANCOM». (17) Prin dec. ANCOM se stabilesc: a) data de la care începe comunicarea de documente prin intermediul serviciului «My ANCOM»; b) categoriile de persoane cărora le pot fi create, la cerere, conturi individuale de acces la serviciul «My ANCOM»; c) toate celelalte condiții de punere în aplic. a disp. prezentului art. (18) Prev. prezentului art. nu aduc atingere posibilității ANCOM de a utiliza și alte mijloace de comunicare în relația cu furnizorii prevăz. la alin. (1), cf. disp. legale în vigoare".

Art. 28. (1) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ, agentul constatator făcând menţiune despre această posibilitate în procesul-verbal. *[**DEROGARE.** V. **L. nr. 296/2023** (supra, art. 16).]*

(1[1])[1)] Pentru amenzile aplicate în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcţii şi urbanismului, contravenientul poate achita jumătate din cuantumul amenzii aplicate de agentul constatator, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, agentul constatator făcând menţiune expresă despre această posibilitate în cuprinsul procesului-verbal, cu excepţia situaţiilor în care sunt executate lucrări fără autorizaţia de construire sau desfiinţare cerută de lege sau cu nerespectarea prevederilor acestora.

(2) Amenzile care se cuvin bugetului de stat pot fi achitate, prin mijloace de plată online, în conturile dedicate, la instituţiile de credit autorizate cu care există încheiate convenţii sau la unităţile Trezoreriei Statului, iar amenzile cuvenite bugetelor locale se achită, prin mijloace de plată online, prin instituţii de credit autorizate cu care există încheiate convenţii sau la casieriile autorităţilor administraţiei publice locale ori ale altor instituţii publice abilitate să administreze veniturile bugetelor locale indiferent de localitatea pe a cărei rază acestea funcţionează, de cetăţenia, domiciliul sau de reşedinţa contravenientului ori de locul săvârşirii contravenţiei, precum şi la ghişeul unic din punctele de trecere a frontierei de stat a României. O copie de pe chitanţă se predă de către contravenient agentului constatator sau se trimite prin poştă sau electronic, prin e-mail, organului din care acesta face parte, potrivit dispoziţiilor alin. (1).

(3) Plata amenzilor contravenţionale achitate prin intermediul sistemelor electronice de plată prevăzute de lege se dovedeşte prin prezentarea extrasului de cont al plătitorului sau a dovezii de plată emise de către sistemele de plăţi, aceasta specificând data şi ora efectuării plăţii; în aceste situaţii se elimină obligativitatea pentru plătitor de a preda o copie de pe extrasul de cont sau de pe dovada de plată emisă de sistemul de plăţi către agentul constatator sau organul din care acesta face parte.

Art. 29. Dispoziţiile art. 28 se aplică şi în cazurile prevăzute la art. 10 alin. (2), dacă contravenientul achită jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ pentru fiecare dintre contravenţiile constatate, fără ca prin totalizare să se depăşească maximul prevăzut pentru contravenţia cea mai gravă.

Art. 30. (1) Dacă persoana împuternicită să aplice sancţiunea apreciază că fapta a fost săvârşită în astfel de condiţii încât, potrivit legii penale, constituie infracţiune, sesizează organul de urmărire penală competent.

(2) În cazul în care fapta a fost urmărită ca infracţiune şi ulterior s-a stabilit de către procuror sau de către instanţă că ea ar putea constitui contravenţie, actul de sesizare sau de constatare a faptei, împreună cu o copie de pe rezoluţia, ordonanţa sau, după caz, de pe hotărârea judecătorească, se trimite de îndată organului în drept să constate contravenţia, pentru a lua măsurile ce se impun conform legii.

(3) Termenul de 6 luni pentru aplicarea sancţiunii în cazul prevăzut la alin. (2) curge de la data sesizării organului în drept să aplice sancţiunea.

[1)] Alin. (1[1]) al art. 28 a fost introdus prin art. IX pct. 3 O.U.G. nr. 7/2026.