



Marlena Boancă-Ivan
(coordonator)
Mădălina Cioară
Mariana Făgărășan
Irina-Alexandra Ghergheșanu
Anca-Mihaela Ion
Cristina Mihai

Legea nr. 98/2016
privind achizițiile publice
Comentariu pe articole

Marlena Boancă-Ivan
(coordonator)
Mădălina Cioară
Mariana Făgărășan
Irina-Alexandra Ghergheșanu
Anca-Mihaela Ion
Cristina Mihai

Legea nr. 98/2016
privind achizițiile publice

Comentariu pe articole

1. Obiect, scop și principii (art. 1-2 din Legea nr. 98/2016)

Marlena Boancă-Ivan

- A. Obiectul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- B. Scopul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- C. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice
 - C.1. Aspecte generale
 - C.2. Imposibilitatea invocării principiilor de către operatori economici din state terțe ce nu au încheiat cu UE un acord de liber acces la piața achizițiilor publice
 - C.3. Principiul nediscriminării
 - C.4. Principiul tratamentului egal
 - C.5. Principiul recunoașterii reciproce
 - C.6. Principiul transparenței
 - C.7. Principiul proporționalității
 - C.8. Principiul asumării răspunderii

* * *

A. Obiectul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice



Art. 1 din Legea nr. 98/2016

Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică.



Comentariu

Privită din perspectiva obiectului său, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice – ce transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE – conține dispoziții de drept substanțial, incidente în materia achizițiilor publice¹.

Astfel, mai întâi, Legea nr. 98/2016 include prevederile legale ce reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, printre instituțiile juridice incluse aici numărându-se, spre exemplu, pragurile valorice, modul de calcul al valorii estimate a contractului de achiziție publică, regulile generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire, criteriile de calificare și selecție, criteriile de atribuire, oferta cu preț aparent neobișnuit de scăzut etc.

De asemenea, sunt reglementate, în cuprinsul Legii nr. 98/2016, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, incluzând aspecte legate de categoriile de proceduri de atribuire (licitația deschisă, licitația restrânsă,

¹ Comentariile autorului M. Boancă-Ivan reprezintă o extindere și aprofundare a cercetării științifice reafectate în lucrarea sa, *Dreptul achizițiilor publice. Perspectivă unională și națională*, Ed. Universul Juridic, București, 2025.

negocierea competitivă, dialogul competitiv, parteneriatul pentru inovare, negocierea fără publicare prealabilă, concursul de soluții, procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice și procedura simplificată), modul de alegere a procedurilor, precum și particularitățile fiecărei proceduri de atribuire în parte.

Instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică fac parte din Legea nr. 98/2016, fiind reglementate distinct acordul-cadru, sistemul dinamic de achiziții și licitația electronică.

Nu în ultimul rând, Legea nr. 98/2016 enunță regulile specifice aplicabile executării contractelor de achiziție publică, atât în ce privește subcontractarea, cât și cele raportate la modificarea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru.

B. Scopul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice



Art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016

Scopul prezentei legi îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.



Comentariu

Astfel cum se evidențiază în par. 2 din preambulul Directivei 2014/24/UE, achizițiile publice joacă un rol-cheie în strategia Europa 2020, prezentată în Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, reprezentând unul dintre instrumentele de piață care trebuie utilizate pentru realizarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii, asigurând în același timp o utilizare cât mai eficientă a fondurilor publice.

Obiectivul principal al normelor dreptului Uniunii în domeniul contractelor de achiziții publice este deschiderea spre o concurență nedaturată în toate statele membre în domeniul execuției de lucrări, al furnizării de produse și al prestării de servicii, ceea ce implică obligația fiecărei autorități contractante de a aplica normele relevante ale dreptului Uniunii atunci când sunt îndeplinite condițiile prevăzute de acesta².

În timp ce obiectivul principal al *acquis*-ului comunitar în materia achizițiilor publice pune accent pe deschiderea piețelor naționale de achiziții către concurența din partea operatorilor economici stabiliți în celelalte state membre ale Uniunii Europene, politicile secundare țin cont de problemele de mediu și/sau sociale în achizițiile publice³. Politicile secundare anterior menționate permit luarea în considerare și a altor avantaje, dincolo de economii făcute de autoritatea contractantă la momentul atribuirii contractului de achiziție publică⁴, urmărind asigurarea unor oportunități mai bune de a utiliza achizițiile publice pentru atingerea unor scopuri precum: protecția mediului, o eficiență mai mare a resurselor și a

² Hotărârea CJUE din 11 ianuarie 2005, *Stadt Halle și RPL Lochau*, C-26/03, EU:C:2005:5, pct. 44.

³ A se vedea S. Arrowsmith, *The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK*, vol. II, ed. a 3-a, Thomson Reuters, London, 2018, p. 693 și urm.; S. de La Rosa, *Droit européen de la commande publique*, Bruylant, Bruxelles, 2025, p. 26; M. Andhov, *Contracting authorities and strategic goals of public procurement – a relationship defined by discretion?*, 2021, p. 1, disponibil online la adresa <https://www.bloomsburyprofessional.com/uk/discretion-in-eu-public-procurement-law-9781509919482/>.

⁴ A se vedea M. Andrecka, K. Peterková Mitkidis, *Sustainability requirements in EU public and private procurement – a right or an obligation?*, în NJCL nr. 1/2017, p. 57.

energiei, inclusiv combaterea schimbărilor climatice, promovarea inovării, ocuparea forței de muncă și incluziunea socială⁵.

Astfel, statele membre ale UE pun accent pe achiziții publice durabile, sustenabile prin achiziționarea de bunuri, lucrări și servicii care încurajează inovația, respectă mediul și combat schimbările climatice, îmbunătățind, în același timp, ocuparea forței de muncă, sănătatea publică și condițiile sociale⁶.

În consecință, legislația unională în materia achizițiilor publice urmărește asigurarea unei concurențe eficiente și loiale în UE⁷, promovând o piață europeană a achizițiilor publice deschisă, competitivă⁸ și sustenabilă. Acestea sunt și obiectivele legislației naționale ce conține normele de drept substanțial aplicabile achizițiilor publice.

Scopul legislației române privind achizițiile publice, conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială, incluzând, așadar, atât obiectivul principal, cât și politicile secundare ale *acquis*-ului comunitar în materia achizițiilor publice.

C. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice



Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016

(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.



Comentariu

C.1. Aspecte generale

C.1.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice

Principiile achizițiilor publice au ca punct de plecare principiile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (art. 28, art. 49 și art. 56). În acest sens, par. 1 din preambulul Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului enunță că: atribuirea contractelor de achiziții publice de către sau în numele autorităților statelor membre trebuie

⁵ A se vedea M. Steinicke, P. Vesterdorf, *EU Public Procurement Law. Brussels Commentary*, Ed. C.H. Beck, Baden-Baden, Germany, 2018, p. 715.

⁶ A se vedea J. Hettne, *Sustainable Public Procurement and the Single Market – Is There a Conflict of Interest?*, în EPPPL nr. 1/2013, p. 31.

⁷ A se vedea I. Baci, *The Abuse of Rights in Light of the CJEU Case Law. A Radiography of Decision C-434/12*, în EPPPL nr. 2/2014, p. 138.

⁸ A se vedea M. Cozzio, *Measurement of Public Procurement Systems in the EU Member States: Towards Novel Methods and Instruments*, în EPPPL nr. 4/2013, p. 309.